Memorandum

Bijlage hoort bij
Doc. nr.:

Stichting Regionale Omroep Overleg en Samenwerking

ROOS.

Aan	:	Linda Honig, Commissariaat voor de Media
Van	:	Gerard Schuiteman, Stichting ROOS
Datum	:	10 april 2013
Onderwerp	:	Overzicht regionale omroepen

Postbus 913
1200 AX Hilversum
Media Park H3
Sumatralaan 45
1217 GP Hilversum
T • (035) 621 08 75
F • (035) 621 69 00
E • roos@roosrtv.nl
I • www.roosrtv.nl

Geachte mevrouw Honig, Beste Linda,

U heeft mij gevraagd om inzage in de bekostiging van de regionale omroepen alsmede om de door omroepen gedane bekostigingsaanvragen over de jaren 2012 en 2013 aan u toe te sturen. Uw vraag komt voort uit het verzoek van het Ministerie van OCW om de bedragen die met de bekostiging van de regionale omroep zijn gemoeid inzichtelijk te krijgen. Dit in verband met het voornemen dat er is om per 2014 de regionale omroepen via het Rijk (en het CvdM) te bekostigen.

In het Regeerakkoord is een bedrag van 142 miljoen euro genoemd waarvan de vraag -kort gezegd- nu is waar dat bedrag betrekking op heeft. Het Regeerakkoord spreekt ook van samenwerking en integratie van taken met de landelijke publieke omroep waardoor een efficiency van € 25 miljoen mogelijk zou zijn.
Wij herkennen het in het Regeerakkoord genoemde bedrag van € 142 miljoen in ieder geval niet, of kunnen de herkomst van dit bedrag achterhalen, anders dan dat het bedrag overgenomen zou zijn uit het in opdracht van het Ministerie van Binnenlandse Zaken uitgevoerde Cebeon onderzoek Nieuw verdeelmodel uitgavenclusters provinciefonds van maart 2011, en dat het bedrag dus op 2010 van toepassing zou zijn. Op pagina 20 van het rapport staat namelijk 'circa 142 miljoen euro voor regionale omroepen cf. artikel 107 Mediawet, verdeeld via de maatstaven vast bedrag en inwoners'.

Een eenduidig antwoord op de vraag wat de bedragen zijn die met de bekostiging van de regionale omroep gemoeid zijn is niet te geven. Dat komt mede door de kortingen die door verschillende provincies worden doorgevoerd op de bekostiging van de betreffende regionale omroep. Een aantal omroepen heeft het om verschillende redenen als onvermijdelijk gezien een afspraak te moeten maken met de provincie over een beperkte korting op de basisbekostiging. Andere omroepen hebben bezwaar en/of beroep ingesteld tegen de korting en verschillende procedures lopen nog.

Deze kortingen (van provincies), maar ook de dalende inkomsten uit reclame waar de laatste jaren sprake van is, hebben veroorzaakt dat de regionale omroepen hoe dan ook al neerwaartse aanpassingen van de begrotingen hebben moeten maken. Dat heeft geleid tot efficiency, tot afscheid van medewerkers en/of ook tot programmatische aanpassingen. En alhoewel het een discussie betreft die niet direct het Commissariaat nu aangaat in dit kader, willen wij in deze notitie toch het duidelijke signaal afgeven dat de regionale omroepen al veel efficiencyslagen hebben gemaakt, en dat de door het Kabinet opgelegde efficiencykorting van € 25 miljoen derhalve een hoog theoretisch karakter

heeft en dus niet zonder gevolgen zal zijn voor de huidige kwaliteit en kwantiteit van de programmering van de regionale omroep.
Naast beantwoording van uw vraag maken wij daarom hieronder ook inzichtelijk welke financiële aanpassingen de gezamenlijke regionale omroepen al hebben moeten doorvoeren en wat in totaal, in verschillende scenario's, het totale budget is dat aan de gezamenlijke regionale omroepen al onttrokken is, en verder wordt als naast de efficiencytaakstelling van het Kabinet ook de kortingen die provincies nu doorvoeren in zijn geheel op de regionale omroep worden afgewend.

	Situatie 1	Situatie 2
Daling reclame-inkomsten	€ 4,8 – 13,1 miljoen	€ 4,8 – 13,1 miljoen
Weggevallen incidentele subsidies	€ 3,5 miljoen	€ 3,5 miljoen
Subtotaal huidige daling inkomsten	**€ 8,3 – 16,6 miljoen**	**€ 8,3 - € 16,6 miljoen**
Kortingen provincies op basisbekostiging (2013)	€ 8,2 miljoen	€ 0 miljoen
Efficiencytaakstelling	€ 25,0 miljoen ?	€ 25,0 miljoen ?
Totaal efficiency	**€ 41,5 – 49,8 miljoen**	**€ 33,3 – 41,6 miljoen**

De verschillende posten worden hierna toegelicht.

INKOMSTEN UIT RECLAME

De Mediawet spreekt over een zogenaamde tekortfinanciering als het gaat om de bekostigingsplicht van provincies: de provincies *'dragen zorg voor de bekostiging van het functioneren van een regionale omroep door vergoeding van de kosten die rechtstreeks verband houden met het verzorgen van de publieke regionale mediadienst, voor zover die kosten niet op andere wijze zijn gedekt'* (artikel 2.170 MW).

Naast de basisbekostiging realiseren de regionale omroepen eigen inkomsten die voor de mediawettelijke taak ingezet moeten worden. Deze eigen inkomsten zijn dus inkomsten die 'de kosten op andere wijze dekken' en die dus niet door een provincie hoeven te worden vergoed. Alle middelen tezamen van een regionale omroep (d.w.z. bekostiging plus eigen inkomsten) moeten toereikend zijn om een hoogwaardig media-aanbod naar actuele maatstaven (Mediawet 2008) te realiseren, dat overigens ten minste voldoet aan het in 2004 bestaande niveau. Binnen de systematiek van artikel 2.170 Mediawet dienen naar onze mening provincies de teruglopende reclameopbrengsten te compenseren met een hogere bekostiging, indien dat nodig is om een hoogwaardig media-aanbod te handhaven. Van compensatie door de provinciale overheid is echter nooit sprake geweest.

De totale reclame-inkomsten van de regionale omroepen zijn de laatste jaren fors gedaald. De inkomsten, gerapporteerd op basis van de definities van het financieel handboek, zijn gedaald van € 27,4 miljoen in 2004 naar € 22,6 miljoen in 2012: een daling van € 4,8 miljoen.

In tegenstelling tot de onontkoombare daling hadden juist, om de autonome kostenstijgingen te compenseren, de reclame-inkomsten moeten stijgen met een (reële) indexering. Ingeval van indexering van de reclame-inkomsten hadden de totale inkomsten in 2012 € 35,6 miljoen moeten bedragen. Ten opzichte van dit bedrag en de reclame-inkomsten 2004 is er sprake van een daling van € 13,1 miljoen.

Jaar	Totaal gerealiseerde reclame-inkomsten:	Reële index:	Reclame-inkomsten o.b.v reële indexering
2004	€ 27,4 miljoen		€ 27,4 miljoen
2005	€ 27,6 miljoen	3,34%	€ 28,4 miljoen
2006	€ 31,8 miljoen	2,34%	€ 29,0 miljoen
2007	€ 33,5 miljoen	2,67%	€ 29,8 miljoen
2008	€ 29,7 miljoen	4,78%	€ 31,2 miljoen
2009	€ 24,8 miljoen	5,00%	€ 32,8 miljoen
2010	€ 23,5 miljoen	2,42%	€ 33,6 miljoen
2011	€ 24,0 miljoen	1,61%	€ 34,1 miljoen
2012	€ 22,1 miljoen	3,05%	€ 35,1 miljoen
2013 (begroot)	€ 22,5 miljoen	1,31%	€ 35,6 miljoen

Een compensatie van dalende reclame-inkomsten door de provincies kent de regionale omroep niet. De daling van de inkomsten is opgevangen in de omroepen door efficiency in het bedrijfsproces.

INCIDENTELE BEKOSTIGING

Verschillende provincies verstrekten door de jaren heen additionele bekostiging. Per 2014 zal alle additionele bekostiging naar nihil zijn teruggebracht. Het verloop door de jaren verschilt maar gemiddeld gaat het om circa 3 tot 4 miljoen euro.

BASISBEKOSTIGING

In onderstaande tabel treft u voor de jaren 2011, 2012 en 2013 verschillende bekostigingsbedragen aan.

In 2011 werden alle regionale omroepen bekostigd op het financiële niveau 2004 (2006) met toepassing van de reële indexering zoals deze jaarlijks door het IPO aan provincies en ROOS/de regionale omroepen wordt bekendgemaakt. Dit sluit aan op de systematiek van de Mediawet en de door het Commissariaat uitgevoerde Evaluaties van de Financiering

van de regionale publieke media-instellingen over de jaren 2006 t/m 2008 en 2009 t/m 2011. De brieven van het IPO waarin de reële index voor de jaren 2012 en 2013 worden bekendgemaakt zijn voor de volledigheid bijgevoegd.

Ook op de budgetten 2012 en 2013 heeft indexering via de reële index plaatsgevonden. Vanaf 2012 en 2013 echter hebben verschillende provincies verschillende kortingen doorgevoerd op de bekostiging van de regionale omroep. Eén provincie (Noord-Holland) komt zelfs de afspraken rond de hoogte van de reële indexering niet na.

Over de rechtmatigheid van de kortingen was, en is veel discussie tussen regionale omroepen, de provincies, het Ministerie van OCW, het Commissariaat voor de Media, IPO en ROOS. In verschillende gevallen is het geschil over de hoogte van de bekostiging bij de bestuursrechter aangekaart; een aantal procedures loopt nog. Een aantal omroepen heeft om verschillende redenen een tijdelijke afspraak gemaakt over een beperkte korting op de reguliere bekostiging.

De gegevens in onderstaande tabel behoeven dan ook per omroep een toelichting die u na de tabel vindt. Per omroep is aangegeven welke situatie er is ontstaan en wordt de relatie met de aanvragen 2012 en 2013 aangeven.

	2011	2012		2013	
		Omroep, excl. afspraken	provincie	Omroep, excl. afspraken	provincie
RTV Noord	8.968.300	9.241.800	9.241.800	9.362.867	8.931.867
Omrop Fryslân	9.772.242	10.070.296	10.070.296	10.202.217	10.202.217
RTV Drenthe	8.869.081	9.139.587	9.139.587	9.259.318	9.259.318
RTV Oost	10.883.475	11.215.420	11.215.420	11.362.383	10.794.225
Omroep Gelderland	17.323.727	17.803.523	17.803.523	18.026.824	18.026.824
Omroep Flevoland	7.609.244	7.841.326	7.841.326	7.944.047	7.944.047
RTV Utrecht	9.769.389	10.067.355	9.689.830	10.199.238	9.434.295
RTV N-H	15.238.290	15.703.059	13.813.816	16.189.854	13.813.816
Omroep West	10.871.709	11.190.000	10.219.080	11.630.000	9.700.447
RTV Rijnmond	10.852.779	11.170.000	10.199.572	11.316.000	9.680.687
Omroep Zeeland	8.249.624	8.501.237	8.501.237	8.612.603	8.612.603
Omroep Brabant	16.517.359	17.021.138	16.618.231	17.244.115	16.844.115
L1	10.823.963	11.154.094	11.154.094	11.300.213	11.300.213
TOTAAL	145.749.182	150.118.835	145.507.812	152.649.637	144.544.674

RTV Noord:
De provincie heeft het voornemen per 2013 een korting door te voeren. RTV Noord heeft hiertegen bezwaar en beroep ingesteld.
De geconsolideerde begrotingen 2012 en 2013 zijn bijgevoegd. Deze begrotingen zijn door RTV Noord bij de provincie afgegeven.

Omrop Fryslân:
De provincie Friesland bekostigt Omrop Fryslân op basis van de financiële inzet en reële index.

RTV Drenthe:
De provincie Drenthe bekostigt RTV Drenthe op basis van de financiële inzet en reële index.
De bekostigingsaanvragen 2012 en 2013 zijn bijgevoegd.

RTV Oost:
Tussen de provincie en de omroep is, mede met het doel een hogere door de provincie voorgestane korting en juridisch traject te vermijden, voor 2013 een korting afgesproken op het geïndexeerde budget van 5%.
De bekostigingsaanvraag 2013 is bijgevoegd. In deze aanvraag is ook het bekostigingsbedrag 2012 opgenomen.

Omroep Gelderland:
De provincie Gelderland bekostigt Omroep Gelderland op basis van de financiële inzet en reële index.
De aanvragen exploitatiesubsidie 2012 en 2013 zijn bijgevoegd.

Omroep Flevoland:
De provincie Flevoland bekostigt Omroep Flevoland op basis van de financiële inzet en reële index.
De ingediende begrotingen 2012 en 2013 zijn bijgevoegd.

RTV Utrecht:
Tussen de provincie en de omroep is een korting afgesproken op het jaarlijks geïndexeerde budget van 7,5% vanaf juli 2012. De korting wordt door de omroep als maatschappelijk onontkoombaar gezien maar heeft grote gevolgen voor de bedrijfsvoering vanaf 2013.
Het bedrijfsplan Uit het hart van RTV Utrecht is bijgevoegd met daarin de exploitatiebegroting 2012 en 2013.

RTV N-H:
De provincie heeft besloten tot forse kortingen op het budget vanaf 2012. Tegen de besluiten voor de bekostigingsjaren 2012 én 2013 lopen beroepsprocedures bij de Rechtbank Haarlem.
De aanbiedingsbrieven en begrotingen 2012 en 2013 zijn bijgevoegd.

De begroting 2012 heeft als uitgangspunt het financiële niveau plus reële indexering. In de begroting 2013 heeft de omroep omwille van de bedrijfsvoering noodgedwongen rekening moeten houden met de korting die de provincie in 2012 heeft doorgevoerd.

Omroep West
De provincie heeft besloten tot kortingen op het budget vanaf 2012 oplopend naar 2013. Tegen de besluiten voor de bekostigingsjaren 2012 én 2013 lopen beroepsprocedures bij de Rechtbank Den Haag.

RTV Rijnmond
De provincie heeft besloten tot kortingen op het budget vanaf 2012 oplopend naar 2013. Tegen de besluiten voor de bekostigingsjaren 2012 én 2013 lopen beroepsprocedures bij de Rechtbank Den Haag.

Omroep Zeeland
De provincie Zeeland bekostigt Omroep Zeeland op basis van de financiële inzet en reële index.
De bij de provincie ingediende begrotingen 2012 en 2013 zijn bijgevoegd waarbij de bekostiging een optelling betreft van de posten 'Publieke inkomsten' en 'Bijdragen calamiteitenfunctie'.

Omroep Brabant.
Tussen de provincie en de omroep is, mede met het doel een juridisch traject te vermijden, een korting van € 400.000,- per jaar op de geïndexeerde bekostiging afgesproken gedurende de jaren 2012 tot en met 2015.
De bij de provincie ingediende begrotingen 2012 en 2013 zijn bijgevoegd.

Stichting Omroep Limburg/L1
De provincie Limburg bekostigt Stichting Omroep Limburg/L1 op basis van de financiële inzet en reële index.
De bij de provincie ingediende begrotingen 2013/2012 zijn bijgevoegd waarbij de bekostiging een optelling betreft van de posten 'Provinciale bijdragen radio' en 'Provinciale bijdragen TV'.

EFFICIENCYTAAKSTELLING

Het vraagteken (?) bij efficiencytaakstelling van € 25 miljoen duidt op de vraag of de taakstelling geheel op het budget van de regionale omroepen drukt, dan wel dat een deel van de taakstelling ook op het budget van de landelijke omroep drukt doordat er in het Regeerakkoord sprake van is dat -samengevat- de taakstelling te behalen zou zijn bij integratie van taken van de landelijke en de regionale omroep.

PERSONEELSBESTAND

Tot slot maken we de totale vaste formatie uitgedrukt in FTE's inzichtelijk. De laatste jaren, inclusief verwacht 2013, leiden de krimpende budgetten bij de regionale omroepen tot een afname van het personeelsbestand. Het is duidelijk dat dit hoe dan ook ten koste van de kwaliteit en kwantiteit zal gaan.

Jaar	Aantal vaste FTE:
2004	1450
2005	1417
2006	1426
2007	1425
2008	1429
2009	1416
2010	1417
2011	1388
2012	1369
2013 (begroot)	1320